

Enver Salihoğlu

1954 Trabzon doğumlu. Ankara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi mezunu. İçişleri Bakanlığında; kontrolör, kaymakam, mülkiye müfettişi olarak çalıştı. Bir süre de Patnos belediye başkanlığını yürüttü. Rize (2003-2006) ve Gümüşhane (2006-2011) valiliği yaptı. Belediye Başkanlarına Rehber, Sorularla Belediye, Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması, 4483 Sayılı Kanun İle Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Öncesi Aşamaya İlişkin Usul ve İşlemler (Dr. Selami Demirkol ile birlikte), 25 Yıl Önce Tercan adlı kitapları, yerel yönetimler ve kamu yönetimi ile ilgili çeşitli yazı ve raporları yayımlandı.



Enver SALİHOĞLU

İl Özel İdaresi

- Görevleri
- Yetkileri
- Organları
- Teşkilatı
- İl Genel Meclisi Üyelerinin Mali ve Sosyal Hakları ile Yargılanmaları

(Son Mevzuat Değişiklikleri Dahil)

Beta



DURSUN ALİ ŞAHİN

ANILARLA YAŞAMAK

ULULAR KÖPRÜ OLSA BASIP GEÇME

Yazabildiklerim...

Yakından tanıyorum kendilerini. Nesli Kartal'a ve Bakırköy'e gelişlerinden çok önceleri, başkent Ankara'da, İçişleri Bakanlığında uzun yıllar mesai arkadaşlığı yaptık. Şimdilerde de başkentler başkent, dünya başkentli İstanbul'da, bu yeni görev alanında yine birlikte aynı gayret ve sevgi çalışmalarımızı sürdürmekteyiz.

Doğru ve dürüst bir devlet adamıdır. Yıllar var ki izlediği çizgide hiç sapma göstermeden büyük bir kararlılıkla yoluma devam etmiştir. Bu uzun yolda, etrafı yalınlık ve bozgunluk içinde çeşitli hadiseler ve çetin problemler karşısında en küçük bir yorgunluk ve bezginlik göstermeden devletin itibarını korumak, vatandaşın yanında yer almak ve doğru-yı-güzel çizgide yürümek her baka yigide harcı değildir. İşte Dursun Ali Şahin, yüz akıyla bu zorlukların üstesinden gelmesini becerebilmiş örnek bir devlet adamıdır.

İstanbul Valisi
Muammer GÜLER

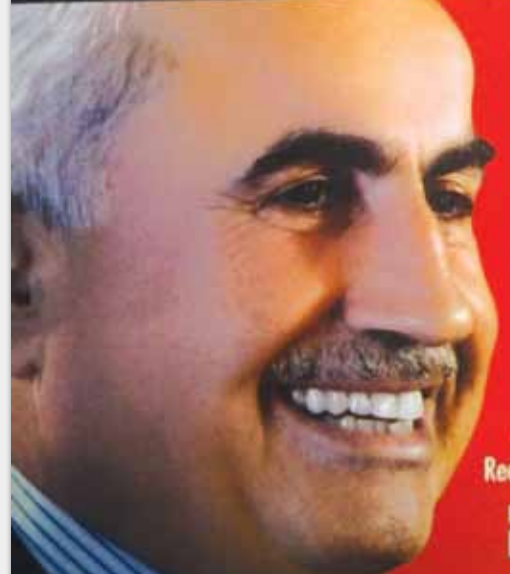


sanat dünyadaki kitapçısı
www.kitapkutugu.com

DURSUN ALİ ŞAHİN

ANILARLA Yaşamak

Yazabildiklerim...
ULULAR KÖPRÜ OLSA BASIP GEÇME



Söyleşi:
Recep Kırkpınar

elit
kitap

Mülki idare amiri ve halen Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğünde Araştırma Geliştirme ve Dış İlişkiler Daire Başkanı olarak görev yapan meslektaşımız Dr. Adnan Çimen'in son yıllarda "İl İdaresi Sistem"inde meydana gelen değişiklikleri değerlendirdiği çalışması Türk İdareciler Derneği tarafından yayınlandı.

Meslektaşlar arasında ilgiyle karşılanan çalışmada tarihi geçmiş Sultanönü Sancakbeyliğine (kuruluş-1299) kadar giden, Osmanlı klasik döneminde beylerbeyliği veya eyalet, Tanzimat sonrasında vilayet, Cumhuriyet döneminde il idaresi (veya il genel idaresi) olarak bilinen Türkiye'nin taşra yönetiminin günümüzde yaşadığı sorunlar ve bunlara ilişkin muhtemel çözüm önerileri ele alınmaktadır.

Genel olarak sorunlar, tespitler ve çözümler önerileri olarak üç bölümden oluşan çalışmanın ilk bölümünde il genel idaresi sistemiyle ilgili yapılan tartışmalara değinildikten sonra, sistemin Türk yönetim yapısı içindeki yeri ve önemi üzerinde durulmuş. İl idaresi sisteminin Türk yönetim geleneğinin devamından ziyade Fransa'dan uyarlandığı yönündeki iddiaların gerçekçi olup olmadığı değerlendirilmiş ve özellikle Cumhuriyet dönemindeki uygulamalar göz önünde bulundurularak il idaresi sisteminin etkinliği analiz edilmiş.

Bu kapsamda;

- İl idaresi sisteminin kuruluş ve işleyişini düzenleyecek makamın olmaması,
- Sistemin etkinlik ve verimlilik analizinin yapılmaması,
- Sistem içinde ağırlığı olan bazı yöneticilerin (özellikle vali ve il idaresi şube başkanları) atamalarına esas teşkil eden kriterlerin geliştirilememiş olması,
- Yöneticilerin kaynak ve inisiyatif kullanma imkanlarının yetersiz olması,
- Yerel yönetimlerin demokratik geleneklere aykırı şekilde kontrolsüz olarak büyümeleri,
- Avrupa Birliği'ne tam üyelik sürecinde yerine getirilmesi gereken "yerinden yönetim- (subsidiarite) ilkesinin" sadece yerel yönetimlerle (mahalli idareler) ilgili olduğunun sanılması, buradan hareketle ilgisiz reform taleplerinde bulunulması,
- Bölgesel ve özerk örgütlenmelerin artması,
- Bürokrat-siyasetçi çekişmesi gibi sebeplerin sistemin kurumsal yapısını ve performansını olumsuz yönde etkilediği, hatta sistemi aşındırdığı mütalaa edilmiştir.

Sistemin temel mantığıyla fazla uyum göstermeyen müdahalelerin artmasının sistemi aşındırmakla kalmayacağı, aynı zamanda Millet'in ve Devletin bekası açısından telafisi zor sonuçlara yol açacağı belirtilmiştir. Yazar yıllardan beri mülki idare amirliği yapıların bile çok az farkına vardıkları, il idaresi sistemin ilginç fonksiyonlarına değinmiş. Bu kapsamda il idaresi sisteminin aşındırılması sonucunda;

- Ülkenin üniter yapısının bozulması, böylece özerk, bölgesel veya federal örgütlenme seçeneklerinin gündeme gelmesi,

- Taşrada (başka bir ifade ile ülke genelinde) hukukun üstünlüğünü uygulayacak ve idarenin tarafsızlığını sağlayacak makamların ortadan kalkması,
- Kamu düzeninin bozulması,
- Kamu hizmetlerinin aksaması ve
- Sosyo-ekonomik kalkınmanın sektöre uğraması gibi hayati sorunların ortaya çıkabileceği farklı açılardan öngörmüş.

Çalışmanın içerisinde il idaresi sisteminin yaşadığı sorunlara çözüm olarak sunulan bazı "moda akım ve konjonktürel tekliflerin" gerçekte çözüm olup olmadıkları da ayrıca değerlendirilmiş. Bu kapsamda;

- Parlamento'nun (TBMM'nin) oluşumu dışında, alt kademe-lerde seçimle iş başına gelmenin her sorunu çözmede sihirli bir değnek olarak görülmesinin yanlışlığı,
- İl idaresinin bünyesinde yürütülen görevlerin yerel yönetimlere verilmesinin ne anlama geleceği, bunun mümkün olup olamayacağı,

- İl idaresi sistemini aşındırmanın veya yeniden dizayn etmenin sonucu olarak, federal yapının ortaya çıkıp çıkmayacağı analiz edilmiş, bunun mahsurlu ve olumlu yönleri irdelenmeye çalışılmıştır.

İl idaresini güçlendirmenin demokrasi-den taviz verme veya yerel yönetimi zayıflatma anlamına gelmediği, tam tersine hem güçlü bir devlet ve yönetim yapısı, hem de etkin ve demokratik yerel yönetim için, güçlü il idaresi sisteminin kolaylaştırıcı rol oynayacağı belirtilmiştir.

Çalışmanın son bölümünde sistemin daha fazla aşınmasını önlemek ve köklü reformların yapılmasına zemin hazırlamak için bazı önerilerde bulunulmuştur.

Bu kapsamda;

- Sayın Cumhurbaşkanı veya Başbakanın himayelerinde "il idaresi şurasının" toplan-

ması,

- İl idaresi sitemini kurumsal olarak düzenleyecek makamların belirlenmesi,
- Birim kurma, kaldırma veya niteliğini değiştirme ile ilgili kriterlerin belirlenmesi ve ölçek sorunlarının giderilmesi,
- İl idaresi sistemindeki insan kaynaklarının atama ve görev tanımlarının belirlenmesi,
- Merkeziyetçiliği azaltmak için sadece yerel yönetimlere değil, bütün yerinden yönetim birimlerine inisiyatif ve ilave kaynak verilmesi,
- Çağdaş yönetim kavram ve uygulamaların sisteme alınması,
- Yerel yönetimler ile ilişkiler ve vesayet yetkisinin yeniden ele alınması gibi önerilerde bulunulmuştur.

İl idaresi sisteminde meydana gelen değişimi farklı açılardan okuyarak sisteme yeni bir bakış açısı getiren meslektaşımıza gayretlerinde dolayı teşekkür ederiz.

